

論人口老化對七美鄉 衝擊之性別統計分析



澎湖縣七美鄉公所主計室製
中華民國114年7月

前言

人口高齡化係指一個地區或國家中，老年人口比例增多的現象。通常以 65 歲以上的人口比例來衡量。在 1993 年，臺灣老年人口正式邁入高齡化社會，25 年後則進入高齡社會；依據國家發展委員會推估（2023），臺灣於 2025 年邁入超高齡社會；同時預估在 2050 年，高齡人口將達到最高峰。

醫療技術進步、生活水平提升之下，臺灣平均壽命為 80.63 歲，且女性平均壽命高於男性。使臺灣社會快速邁入人口高齡化的社會階段，其中以離島地區的人口結構變遷尤為顯著。七美鄉，作為澎湖縣最南端的離島鄉鎮，長期面臨人口外流、出生率下降與高齡人口比例上升等危機。根據內政部統計資料，七美鄉的老年人口比例已遠高於澎湖縣平均，顯示該地區正處於深度高齡化社會的階段。

本研究旨在透過性別統計分析，探討人口老化對七美鄉社會結構與政策規劃所帶來的衝擊，期望能為地方政府對偏鄉提供高齡友善環境建構、性別平等政策推動及社區照顧體系發展上提供具體建議與參考依據。

壹、超高齡社會衝擊都市，也衝擊偏鄉

偏鄉老化指數逐年上升，偏鄉人口老化較都市來的嚴重

111 年至 113 年臺灣六都老化指數皆有上升之趨勢，其平均為 140.99%、150.34%、159.75%，近三年都市人口老化皆持續上升；然而位於偏鄉離島的澎湖老化指數來到 207.41%，較六都的老化指數還要來的高，由此可見，偏鄉人口老化較都市來的嚴重。再深入了解澎湖二、三級離島的老化指數遠比澎湖總數高出許多，以七美鄉為例，111 年至 113 年七美鄉老化指數上漲 31.76%；較澎湖縣老化指數高出 8.49%，顯示七美鄉人口老化程度較六都和澎湖縣都還要來的嚴重，人口老化已是現今社會所要面對的重大議題，而偏鄉人口老化更是不容忽視。

表 1、臺灣六都與離島近 3 年人口老化指數

都市偏鄉	111 年	112 年	113 年
臺北市	166.10%	178.40%	188.73%
新北市	147.86%	159.43%	171.61%
桃園市	101.89%	109.48%	117.01%
臺中市	111.76%	118.89%	126.56%
臺南市	156.53%	164.89%	173.93%
高雄市	161.78%	170.97%	180.65%
澎湖縣	184.14%	194.34%	207.41%

圖1、臺灣六都與離島近3年人口老化指數

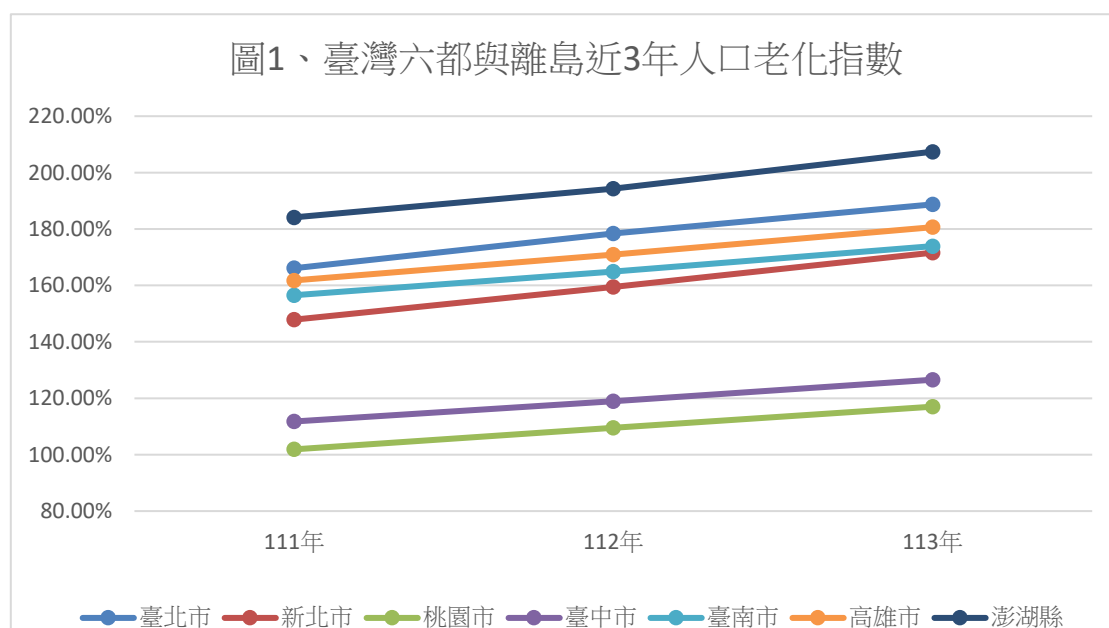
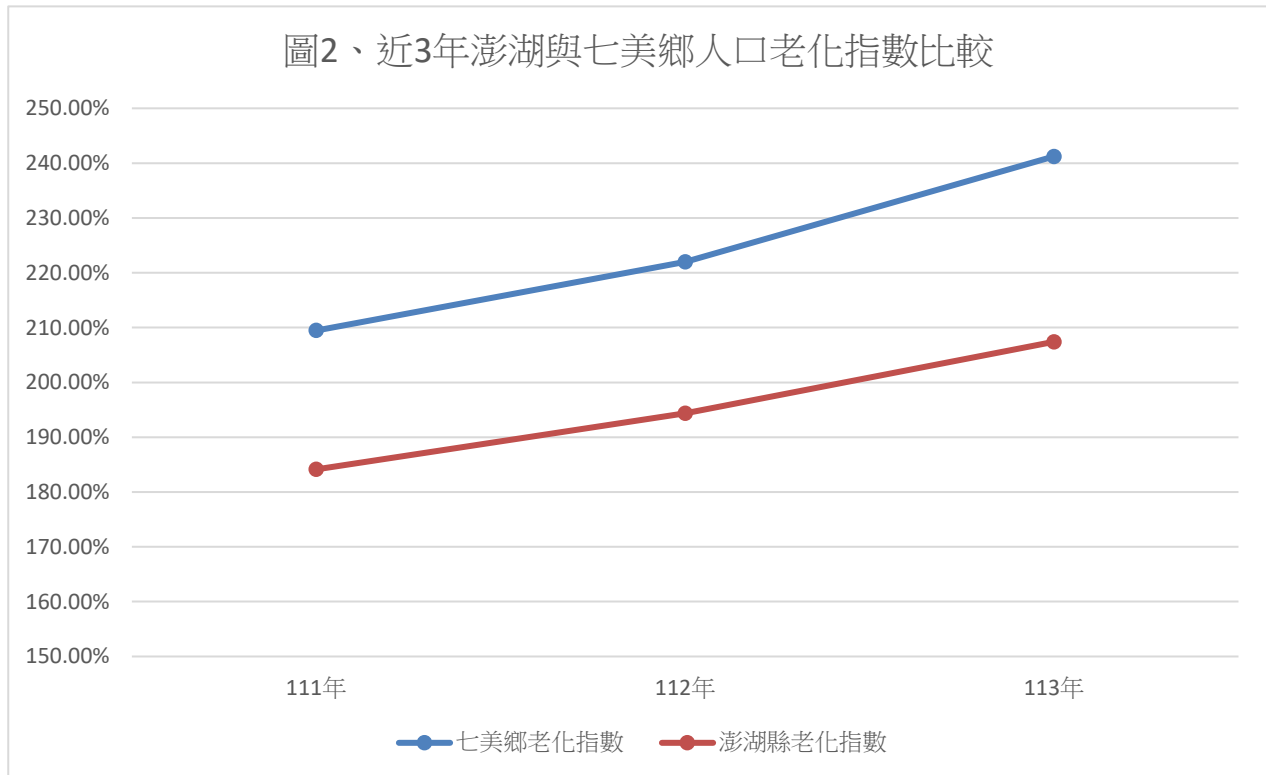


表 2、近 3 年澎湖與七美鄉人口老化指數比較

	七美鄉老化指數	澎湖縣老化指數
111 年	209.47%	184.14%
112 年	222.00%	194.34%
113 年	241.23%	207.41%



貳、人口結構持續改變，加速偏鄉人口老化

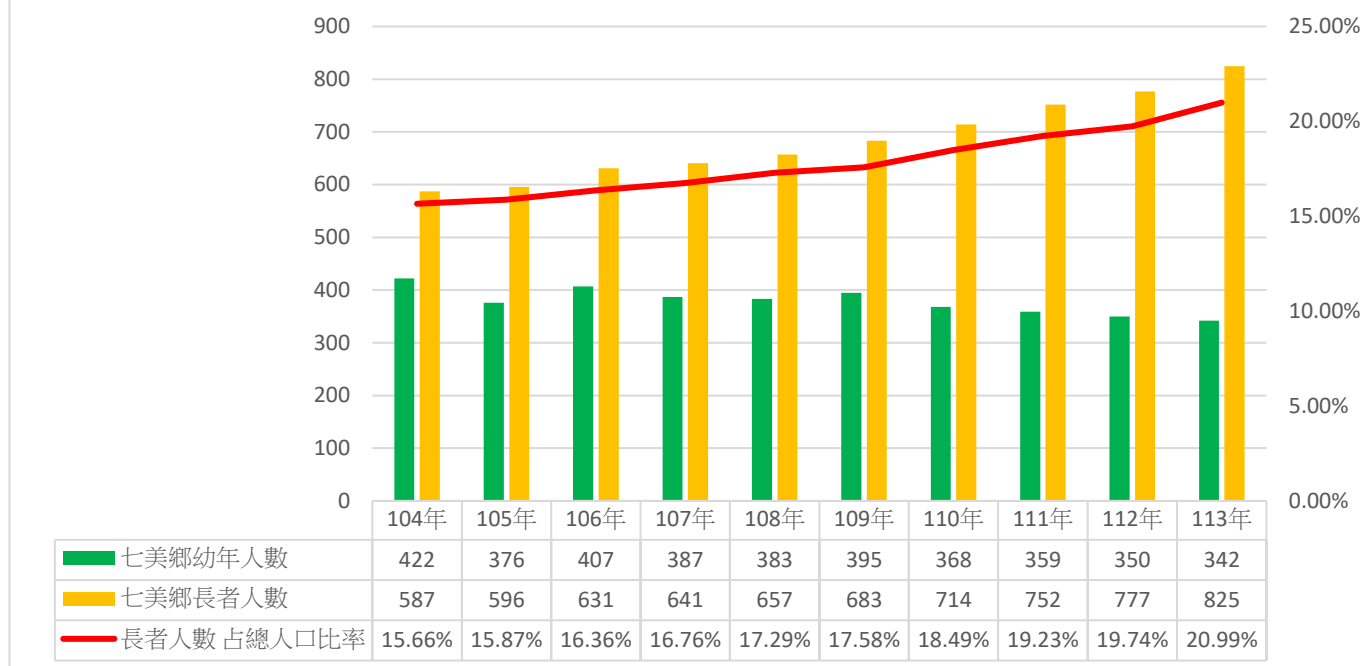
一、長者人口年年增長，幼童年年減少，偏鄉面臨人口老化危機

台灣在 2025 年進入高齡化社會，隨著人口結構持續改變下，年長人口逐年增加，113 年七美鄉 65 歲以上長者人口來到了 825 人，占七美鄉總人口數 20.99%，較 111 年 752 人多 73 人，漲幅 9.71%，反之，0-14 歲幼年人口數卻逐年下降，111 年幼年人口數為 359 人，至 113 年 342 人減少 17 人，漲幅為-4.74%；七美鄉年長者占總人口比率上升速度較幼年人數來的快，幾乎以每兩年上升一個百分比；而幼年人口數占總人口比率從 105 年至 109 年緩慢每五年下降一個百分比，至 110 年至 113 年則快速以每兩年的速度下降，由此可見，七美鄉年長者的人數逐年成長快速，而幼年人口數卻也快速下降趨勢，在此呈現極端差異化，在邁入高齡化、少子化的社會結構下，偏鄉人口老化速度已遠超都市來的嚴重。(表 2、圖 3)

表 3、七美鄉 65 歲以上長者與幼年人數之占比

年別	七美鄉 總人口	七美鄉 幼年人數	七美鄉 長者人數	幼年人數 占總人口比率	長者人數 占總人口比率
104 年	3749	422	587	11.26%	15.66%
105 年	3755	376	596	10.01%	15.87%
106 年	3856	407	631	10.55%	16.36%
107 年	3825	387	641	10.12%	16.76%
108 年	3799	383	657	10.08%	17.29%
109 年	3885	395	683	10.16%	17.58%
110 年	3862	368	714	9.53%	18.49%
111 年	3910	359	752	9.18%	19.23%
112 年	3937	350	777	8.89%	19.74%
113 年	3931	342	825	8.70%	20.99%

圖3、七美鄉65歲以上長者與幼年人數與占比表



二、七美鄉女性長者較男性長者居多，而出生人數與死亡人數呈反比

以性比例分析，性比例定義為男性人口對女性人口的比例，即每百女子相對男子數。113 年七美鄉男性為 2,000 人，女性為 1,931 人，較 104 年 1,950 人，1,799 人分別增加 50、132 人，性比例平均為 106.14，可見七美鄉近 10 年來人口數為男性高於女性。根據內政部統計，112 年國人平均壽命為 80.63 歲，其中男性為 77.41 歲、女性為 83.83 歲，可推測女性平均壽命高於男性，然而，113 年七美鄉年長者男性為 401 人較 104 年 257 人增加 144 人，女性人數為 424 人較 104 年增 94 人，性比例平均為 87.47，可推論出七美鄉長者近 10 年來女性較男性居多。(表 4、圖 4)

受少子化影響，七美鄉出生人口數小於死亡人口數，113 年出生人口數為 39 人，較自 109 年 44 人開始逐年下降，至 112 年才有上升之趨勢。然而 113 年死亡人口數為 44 人，較 112 年 48 人少於 4 人，由此雖看出七美鄉 112 年至 113 年出生人數較死亡人數呈反比，但以歷年來出生與死亡人口數比較，七美鄉出生人口數還是不及死亡人口數來的多。而自然增加率自 109 年以來持續呈現負數，總體而言，人口老化與少子化等問題是加速城鄉差距主要原因。(表 5、圖 5、圖 6)

表 4、歷年七美鄉 65 歲以上長者與總人口數之性比例

年別	七美鄉 總人口	男	女	總人口 性比例	七美鄉 長者人口數	男	女	長者人數 性比例
104 年	3749	1950	1799	108.39	587	257	330	77.88
105 年	3755	1953	1802	108.38	596	263	333	78.98
106 年	3856	2011	1845	109.00	631	283	348	81.32
107 年	3825	1978	1847	107.09	641	288	253	113.83
108 年	3799	1960	1839	106.58	657	300	357	84.03
109 年	3885	1990	1895	105.01	683	308	375	82.13
110 年	3862	1978	1884	104.99	714	326	388	84.02
111 年	3910	2001	1909	104.82	752	351	401	87.53
112 年	3937	2003	1934	103.57	777	369	408	90.44
113 年	3931	2000	1931	103.57	825	401	424	94.58

圖4、七美鄉65歲以上長者與總人口數之性比例分布圖

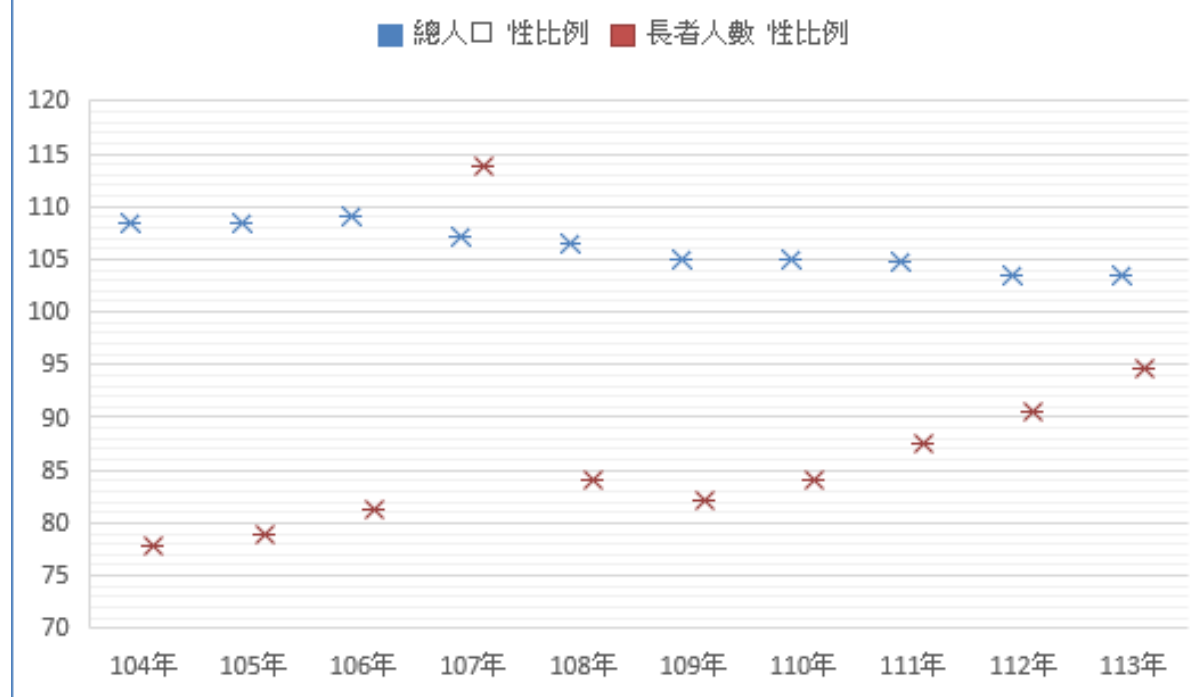


表 5、歷年七美鄉出生與死亡人口數之自然增加率

	總人口數	出生人數	死亡人數	出生率	死亡率	自然增加率(‰)
108 年	3799	38	40	10	10.53	-0.53
109 年	3885	44	38	11.33	9.78	1.54
110 年	3862	38	48	9.84	12.43	-2.59
111 年	3910	37	44	9.46	11.25	-1.79
112 年	3937	33	48	8.38	12.19	-3.81
113 年	3931	39	44	9.92	11.19	-1.27

圖5、七美鄉出生率與死亡率之比較圖

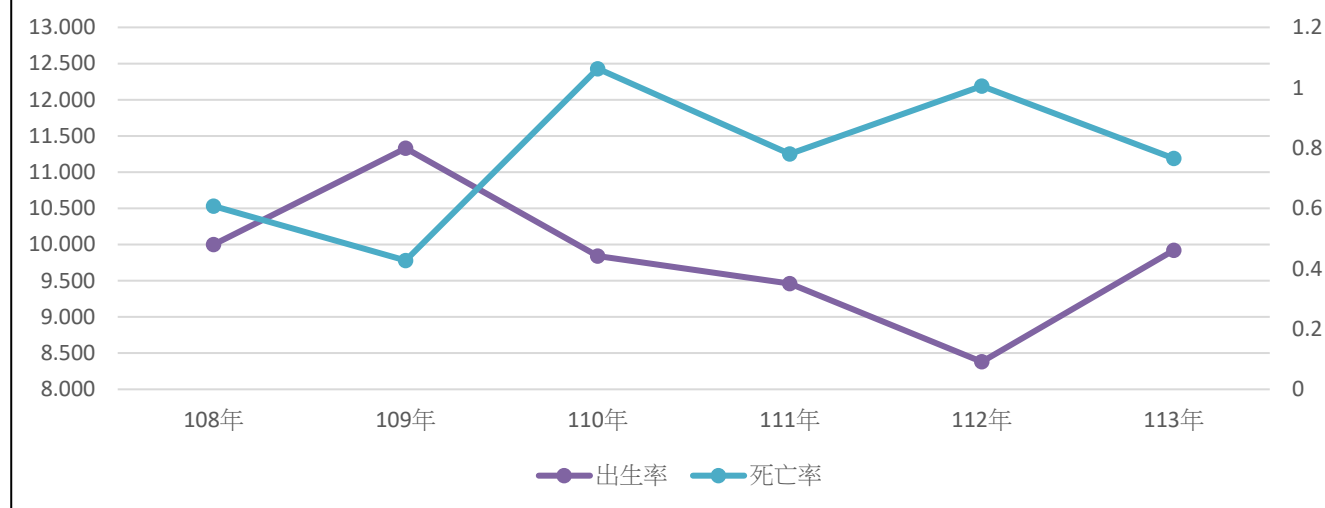
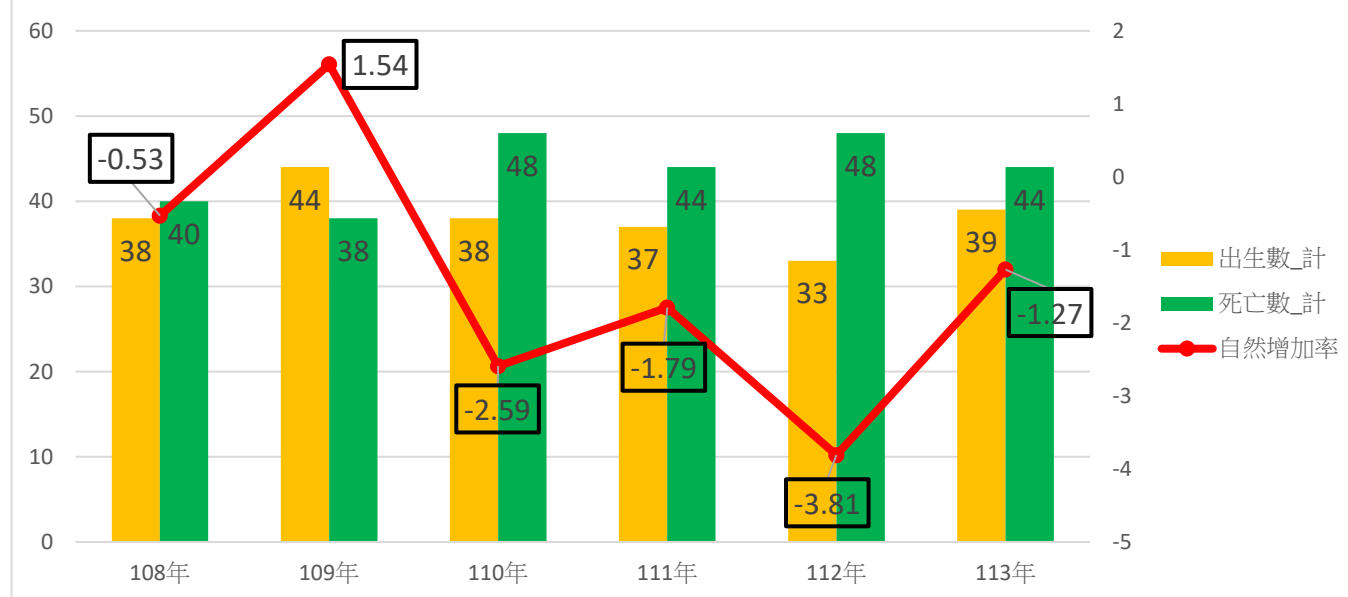


圖6、七美鄉人口數之自然增加率



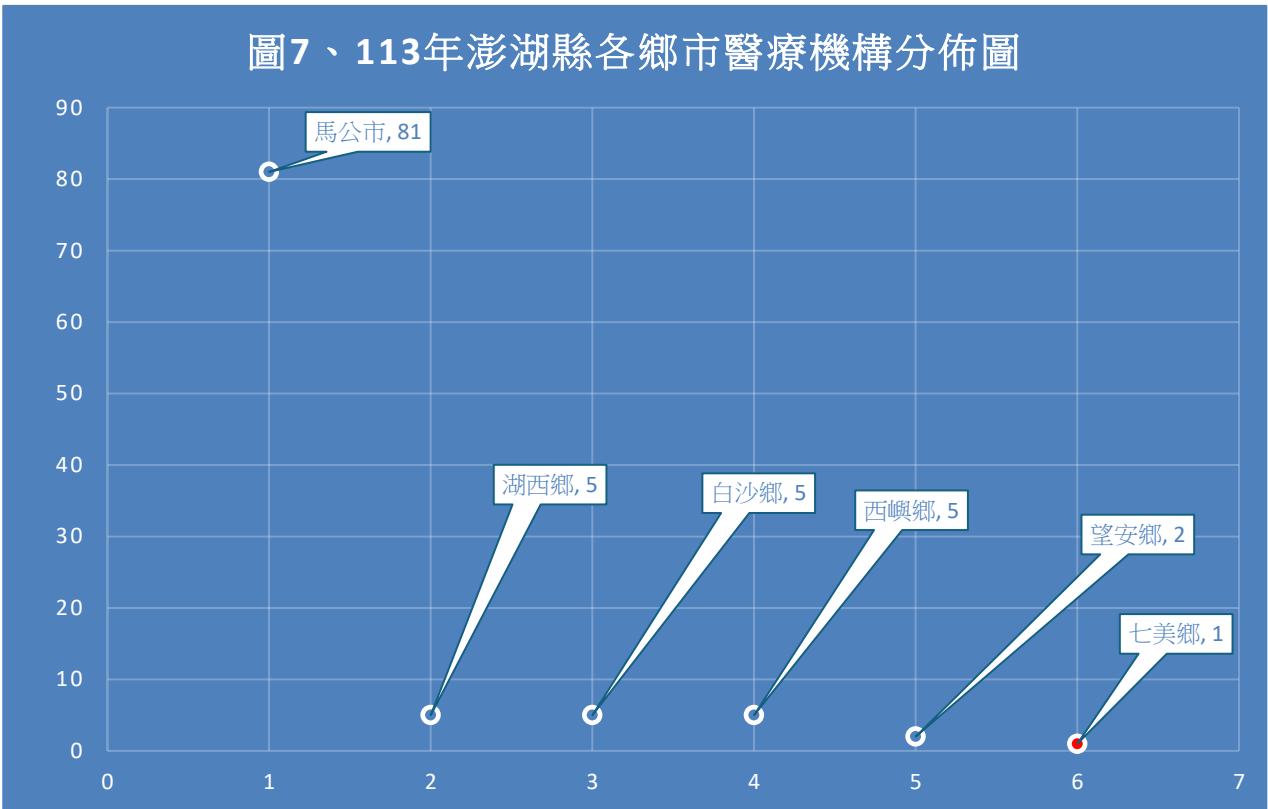
參、人口老化對七美鄉的衝擊與危機

人口老化衝擊偏鄉醫療，醫療後送的冒險與無奈

根據內政部指出，台灣自 2025 年開始進入超高齡化社會，每 5 人中就有 1 位 65 歲以上長者，到了 2070 年預估老年人口會來到 708 萬人，衝擊著整個台灣醫療資源與勞動人口，尤其是偏鄉首當其衝。偏鄉人口老化現今面對的是因城鄉差距而醫療資源的不足、少子化所帶來的人口動力不足等問題。先有醫療資源的不足、長照人力短缺、老人的照顧和獨居老人，後有人口流失而導致勞動人口逐漸缺乏，都顯示出偏鄉較城市要早進入「人口老化危機」，然而偏鄉地區因地處偏遠，經濟發展較低、人口減少與醫療投資誘因不足且成本過高的情況下，醫療提供受影響為最大，偏鄉民眾就醫成本提高、就醫意願降低，隨之而來的是醫療品質及健康保護下降。

以七美鄉為例，近年來七美鄉人口外流，導致農漁業、觀光業等主要產業缺乏人力，更別說是地方創生與產業轉型，而七美鄉老化指數從 111 年 209.47% 至 113 年上升至 241.23%，上升 31.76%，較澎湖縣高出 33.82%。然而澎湖縣 113 年有 3 大醫院、87 家診所，大部分集中在馬公市，而二三級離島只設置衛生所，七美鄉也不例外。隨著年長人口的增加，老年人常見多重慢性疾病，如高血壓、神經系統疾病等，離島嚴重缺乏專業醫師與高階設備處理，需緊急治療看診的居民往往要坐上 2 小時的交通船上馬公市就醫或是轉搭飛機前往台灣看診，甚者緊急時刻申請空中醫療後送直升機後送，如遇上颱風天或冬北季風等惡劣的天氣，七美鄉被迫成為孤島，對那些急於治療的居民更是雪上加霜，皆無法在第一時間接受治療，患者、家屬與醫護人員都在跟時間賽跑，爭取患者生存的機會，然而在惡劣的天氣面前，誰又敢保證醫療後送的安全和存在的風險？（表 6、圖 7），為此政府雖有投入培育公費醫事人力，提升醫療器材，但整體醫療資源仍難與台灣本島相比，無法根本解決離島人口老化所帶來的醫療資源壓力。

表 6、113 年澎湖縣各鄉市醫療機構				
鄉市別	院所	醫院	診所	衛生所
澎湖縣馬公市	81	3	75	3
澎湖縣湖西鄉	5	-	4	1
澎湖縣白沙鄉	5	-	4	1
澎湖縣西嶼鄉	5	-	4	1
澎湖縣望安鄉	2	-	-	2
澎湖縣七美鄉	1	-	-	1
合計	99	3	87	9



肆、結論與建議

「老有所伴」、「如何安享老年生活」，醫療與關懷是七美鄉不可或缺

在 2025 年台灣正式進入超高齡化社會，老年人口已來到 378 萬人，占全國總人口數 19.27%，也就是說每 5 個台灣人中，就有 1 位是老年人口。再加上台灣的出生人數都呈現逐月下降趨勢，到了 4 月出生人口數為 8684 人，創下史上單月新低，老年化、少子化等問題已是現今不容乎視的存在，尤其偏鄉地區較都市地區還來的嚴重。偏鄉地區因人口外流，導致主要產業缺乏人力，更別說推動地方創生與產業轉型。而留下的大多都是高齡年長者，因此「獨居老人」、「老老照顧」已成為家庭型態。以七美鄉為例，隨著人口老化的衝擊，對醫療照護的需求也隨之增加。

為提升澎湖離島居民就醫便利性，中央健康保險署在澎湖二、三級島推動「全民健康保險山地離島地區醫療給付效益提昇計畫」（簡稱 IDS 計畫），透過大型醫院與當地衛生所合作方式，提供偏鄉離島地區居民所需的醫療服務，並發展在地化的服務模式。不僅提供當地居民夜間待診、假日門診、專科門診及巡迴醫療等服務，讓居民在衛生所非上班門診期間的緊急醫療需求能獲得良好照護，也鼓勵全國偏鄉離島及偏遠地區院所和遠距端醫院以視訊會診方式，提供眼科、耳鼻喉科、皮膚科專科會診及急診診療等醫療服務。IDS 計畫有效提升澎湖離島居民就醫方便性、適當的初級照護及強化慢性病照護，加上近幾年的 COVID-19 疫情，突顯遠距醫療的重要性，運用遠距視訊會診來縮短城鄉之醫療差距。

「如何安享老年生活」、「老有所伴」是在這高齡化社會中大眾關注的議題，結合在地社區互助，提供老年人在社區活動中進行話家常與陪伴，關懷社區中需要照護的老年人，獨居老人、老老照護等家庭型態都可以得到相互關懷或照顧，使老年人晚年期間有所陪伴與相互照護，而家庭照顧者也可以獲得幫助和支持，並減輕照顧時所帶來的壓力。

人生漫漫，歲月如歌。走過青春的路途，也經歷過盛年的挑戰，來到人生的後半場，老年不再只是生命的尾聲，而是一段需要照護與陪伴的旅程。

伍、參考資料

1. 澎湖縣七美鄉 104 年至 113 年統計年報－現住人口之年齡結構
2. 洪毓謙(2016) 【【金山快訊】偏鄉醫療的需求與挑戰】。臺大醫院，第 109 期
3. 張文彬(2020) 【離島地區與醫療資源的距離】。清流雙月刊，第 27 期
4. 人口老化的原因與結果-國家科學及技術委員會
[file:///C:/Users/mh64210/Downloads/%E4%BA%BA%E5%8F%A3%E8%80%81%E5%8C%96%E7%9A%84%E5%8E%9F%E5%9B%A0%E8%88%87%E7%B5%90%E6%9E%9C%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/mh64210/Downloads/%E4%BA%BA%E5%8F%A3%E8%80%81%E5%8C%96%E7%9A%84%E5%8E%9F%E5%9B%A0%E8%88%87%E7%B5%90%E6%9E%9C%20(1).pdf)
5. 那些沒人回去的地方，該怎麼「創生」？台灣偏鄉離島三大危機
<https://www.cw.com.tw/article/5126168>
6. 【2025 超高齡化社會，來臨了】-環宇國際文化教育基金會
<https://icef.org.tw/2024/02/26/%E3%80%90%E5%B0%88%E9%A1%8C%E6%96%87%E7%AB%A0%E3%80%912025%E8%B6%85%E9%AB%98%E9%BD%A1%E5%8C%96%E7%A4%BE%E6%9C%83%EF%BC%8C%E4%BE%86%E8%87%A8%E4%BA%86/>
7. 高齡化社會與長照服務，衛生福利部-長照專區
<https://1966.gov.tw/LTC/mp-207.html>
8. 高齡化-國家發展委員會
https://www.ndc.gov.tw/Content_List.aspx?n=2688C8F5935982DC
9. 看診須看老天臉色 搶救離島醫療! - 華視新聞網
<https://news.cts.com.tw/cts/international/201806/201806021926901.html>
10. 「留下來的人：失去行動能力的偏鄉長者，生活也逐漸凋零……」 康舒雅-獨評讀好書-獨立評論
<https://opinion.cw.com.tw/blog/profile/390/article/14498>
11. 「高齡社會，造成醫療負擔加重？」 -葉家興 -獨立評論
https://opinion.cw.com.tw/blog/profile/61/article/6355?utm_source=opinion&utm_medium=extend&utm_campaign=opinionWEB
12. 相同健保費，看病命運大不同-地圖看台灣醫療資源
https://udn.com/upf/newmedia/2018_data/rural_medical/

13. 自由廣場》「老老照顧」之偏鄉困境 - 自由評論網
<https://talk.ltn.com.tw/article/paper/1493666>
14. 立法院全球資訊網 -社區照顧關懷據點轉型設置巷弄長期照顧站之探討
<https://www.ly.gov.tw/Pages/Detail.aspx?nodeid=6590&pid=179383>
15. 內政部-113 年第 34 週內政統計通報
https://www.moi.gov.tw/News_Content.aspx?n=2905&s=319132
16. 人口老化-維基百科
<https://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E5%AD%A4%E7%8D%A8%E6%AD%BB#%E5%AD%A4%E7%8D%A8%E6%AD%BB%E5%BE%B5%E5%85%86>
17. 偏鄉獨居老人多，失智長者生活誰照顧？
18. <https://news.pts.org.tw/article/676988>
19. 「不要比我先走」 偏鄉老人讓社工淚崩
<https://ubrand.udn.com/ubrand/story/11816/3325658>
20. 20.急重症無醫 VS 直升機後送，哪個風險高？偏鄉居民就醫像「玩命」，卻是難逃的人生抉擇...
<https://www.storm.mg/articles/10609>
21. 人口老化…離島空中轉診案數 創 7 年新高
<https://udn.com/news/story/7266/8655198>
22. 高齡化老年共病多 離島空中轉診創 7 年新高
<https://www.merit-times.com.tw/NewsPage.aspx?unid=907675>
- 23.